### Ordine degli Architetti PPC Provincia di Como Seminari di formazione urbanistica 2020

I contenuti del PTR aggiornato alla I.r. 31/2014 e le ricadute sui PTCP e PGT

#### **21 GENNAIO 2020**

COMO – sede Ordine degli Architetti PPC Provincia di Como

#### IL PIANO TERRITORIALE REGIONALE INTEGRATO AI SENSI DELLA L.R. 31/2014

Arch. Maurizio Federici - D.G Territorio e Protezione Civile



# Legge Regionale n. 31/2014 per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione urbana approvata il 28/11/2014 con efficacia dal 2/12/2014

- Integrazione del PTR
- Misure attuative
- Monitoraggio



# Il nuovo paradigma della sostenibilità: da lineare a circolare



La nuova Agenda supera l'idea che la sostenibilità sia unicamente una questione ambientale a favore di una visione integrata dello sviluppo, e si rivolge a tutti i paesi senza distinzione tra più e meno sviluppati



#### Obiettivo UE sul consumo di suolo

\_"la percentuale di occupazione dei terreni > a quota zero entro il 2050.

Da Comunicazione della Commissione Europea

COM (2011) 571:

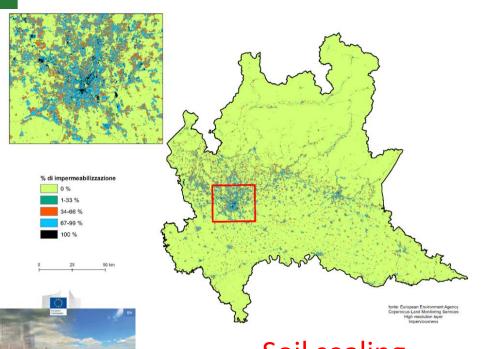
"Tabella di marcia verso un'Europa efficiente nell'impiego delle risorse" indirizza gli Stati Membri affinché nelle politiche territoriali si agisca nell'ottica di "limit land take" and "soil sealing" ovvero "limitare il più possibile l'occupazione e l'impermeabilizzazione dei terreni".

<u>Due concetti complementari e paralleli,</u> che rispecchiano in qualche modo l'approccio diverso che Regione Lombardia e ISPRA adottano nella lettura del consumo di suolo.

- Il **primo** "*limit land take*" infatti è riconducibile all'approccio assunto da Regione Lombardia, la quale, con la riduzione degli ambiti di trasformazione, persegue l'obiettivo di limitare l'occupazione del suolo, andando quindi ad agire sulle **politiche di governo del territorio**.
- Il **secondo "soil sealing"** è invece legato alla fotografia del livello di impermeabilizzazione del suolo, approccio assunto da **ISPRA** nel **monitoraggio annuale del consumo di suolo**.

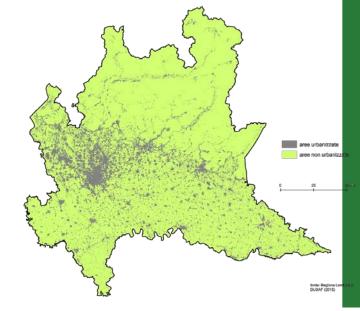


# "Land take" e "Soil sealing": due facce dello stesso fenomeno



Soil sealing (impermeabilizzazione del suolo)

Regione Lombardia



Land take (consumo di suolo)



Guidelines on best practice to limit, mitigate or compensate Soil sealing







# Parco di Monza

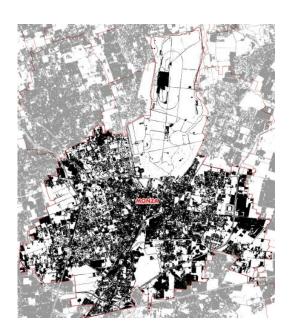
rdia

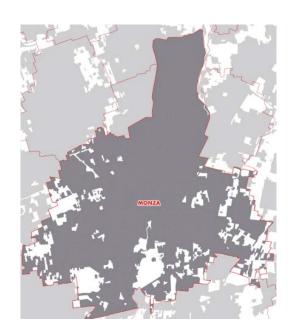
# Raffronto modalità di calcolo del consumo di suolo, Comune di Monza

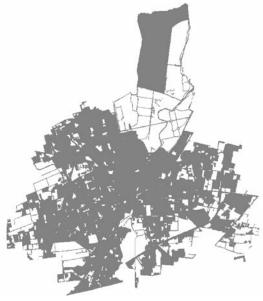
metodo ISPRA

metodo CRCS

**Metodo integrazione** PTR (I.r. 31/2014)









# Contenuto della I.r. 31/2014:

Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e

per la riqualificazione del suolo degradato



- ridurre il consumo di suolo partendo dallo stato di fatto e di diritto dei suoli
- il consumo di suolo avviene quando per la prima volta si trasforma una superficie agricola o naturale
- Dal 2014 i PGT non possono disporre nuove previsioni di consumo di suolo

La legge regionale ha lo scopo di concretizzare sul territorio della Lombardia il traguardo previsto dalla Commissione Europea di giungere entro il 2050 a un'occupazione netta di terreno pari a zero.

La legge prevede Integrazione del PTR (criteri e misure attuative)







#### Integrazione del Piano Territoriale Regionale alla I.r. 31/2014

# **CONTENUTI DEL PROGETTO**

sviluppato in base agli adempimenti previsti (l.r. 31/2014, art. 3, comma 1, lettera p)

## Il PTR identifica gli Ambiti Territoriali Omogenei (ATO), rispetto ai quali:

art. 3, c. 1, lett. p 2  stabilisce criteri, indirizzi e linee tecniche per contenere il consumo di suolo regionale e comunale

art. 3, c. 1, lett. p 4

propone un **sistema di monitoraggio** per i PGT

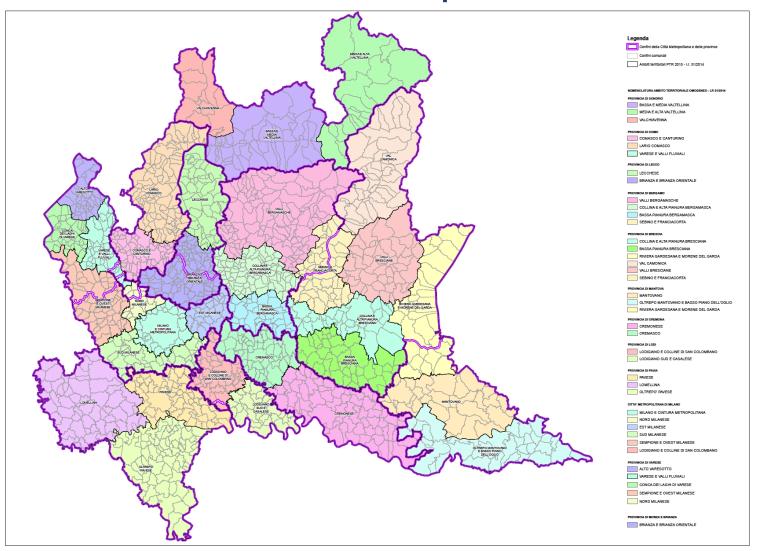
art. 3, c. 1, lett. p 5  stabilisce criteri per la compilazione della carta del consumo di suolo

art. 3, c. 1, lett p 1  individua il dato quantitativo di consumo di suolo e le modalità di calcolo

IN UN PROCESSO CIRCOLARE di VERIFICA E DI CO-PIANIFICAZIONE



# 33 ATO di cui 7 interprovinciali





# **ELABORATI DI PIANO**

Progetto di integrazione del PTR ai sensi della I.r. 31/14

#### Progetto di Piano



Progetto di integrazione del PTR ai sensi della I.r. 31/14

Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo

Progetto di integrazione del PTR ai sensi della I.r. 31/14

Analisi socio-economiche e territoriali















# I contenuti principali del documento: CRITERI

Glossario

**SOGLIA** di riduzione

Stima dei fabbisogni

Criteri di **QUALITÀ** per l'applicazione della soglia

Criteri per la
CARTA DEL
CONSUMO
DI SUOLO del PGT

Criteri per la rigenerazione territoriale e urbana

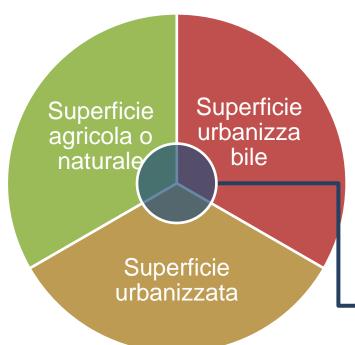
Tavolo per la **RIGENERAZIONE** 

MONITORAGGIO del consumo di suolo



# Criteri per la CARTA DEL CONSUMO DI SUOLO del PGT

#### Copre il 100% del territorio comunale



## Monitoraggio dal 2014

Lettura dello stato di fatto e di diritto dei PGT

- T0 alla data di approvazione della legge
- T1 al momento della variante di PGT

AREE DELLA RIGENERAZIONE



L'Agenda globale per lo sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite: <u>assicurare che il consumo di suolo</u> <u>non superi la crescita demografica</u>

Glossario

**SOGLIA** di riduzione

Stima dei fabbisogni

il PTR, per individuare la soglia di riduzione del consumo di suolo, introduce un metodo che si basa sul

# CONFRONTO TRA LA STIMA DEL FABBISOGNO E LE PREVISIONI DEI PGT

STIMA DEL FABBISOGNO
2025
sulla base delle previsioni
demografiche di ISTAT

PREVISIONI DEI PGT
2015
(Ambiti di trasformazione)

il metodo individuato è multiscalare ed è basato sull'utilizzo di dati condivisi con le Province e i Comuni in modo da ridurre, **una volta avviato il monitoraggio**, le criticità legate alla difformità di linguaggi e interpretazioni



# Soglie di riduzione

dallo Stato dell'arte della pianificazione comunale: 1.500 comuni circa - 100% Piani di Governo del Territorio approvati Glossario

**SOGLIA** di riduzione

Stima dei fabbisogni

RESIDENZA - Previsioni PGT 2015		
OFFERTA	STIMA DEL FABBISOGNO	ECCEDENZA DELLE PREVISIONI
AT su suolo libero (DdP)  St = 9.000 ha	9.000 ha  Fabbisogno residenziale al 2025 +446.000 abitazioni	Eccedenza 4.400 ha Pari a circa il 45%
AT su suolo urbanizzato (DdP)  St = 4.400 ha		i dii d diidd ii 4070

#### **PROGETTO PTR**

Per la funzione residenziale

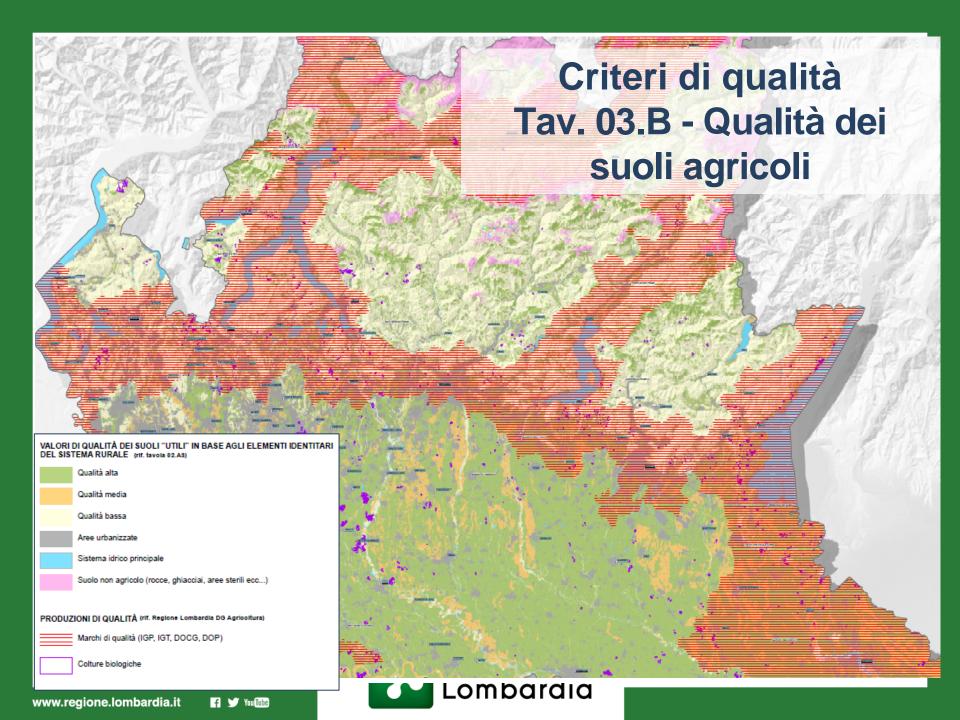
Riduzione del consumo di suolo **25% al 2020**Soglia media tendenziale

Per altre funzioni urbane

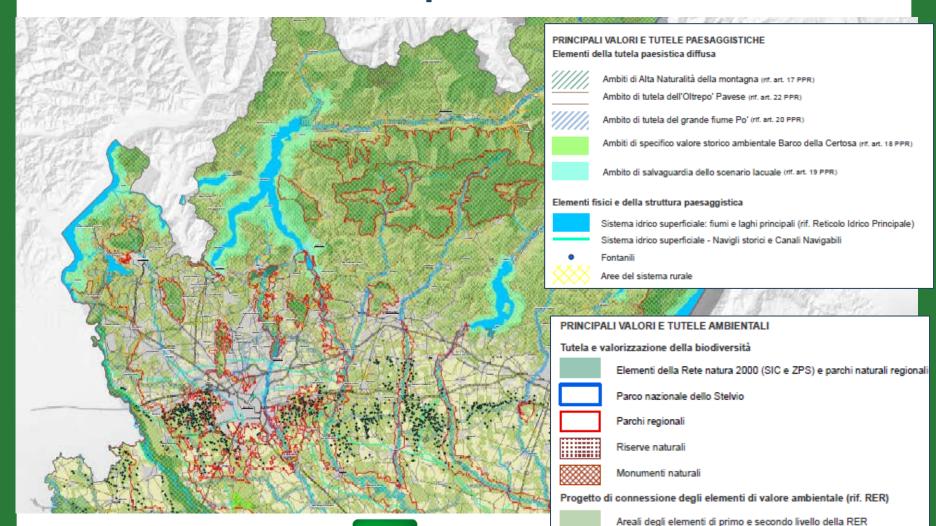
20% al 2020 Soglia media tendenziale







# Criteri di qualità Tav. 05.D2 - Valori paesistico-ambientali





Corridoi primari della RER (ad alta, bassa o media antropizzazione)

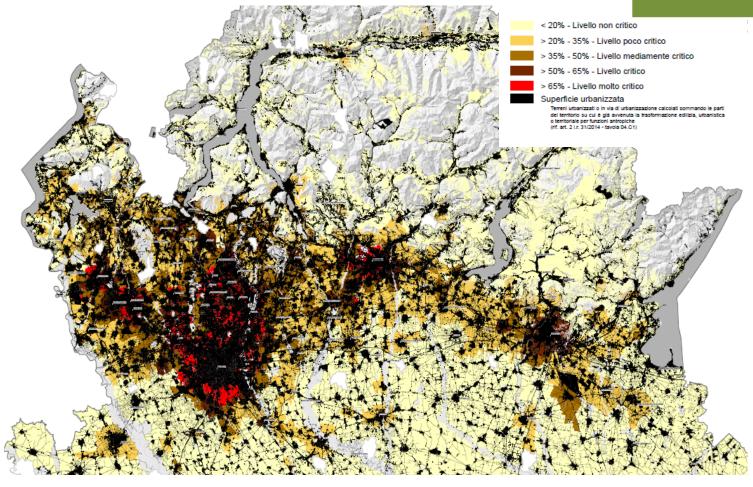
Varchi della RER



### Tav. 05.D1 – Suolo utile netto

#### Indice di urbanizzazione

# Criteri di **QUALITÀ** per l'applicazione della soglia

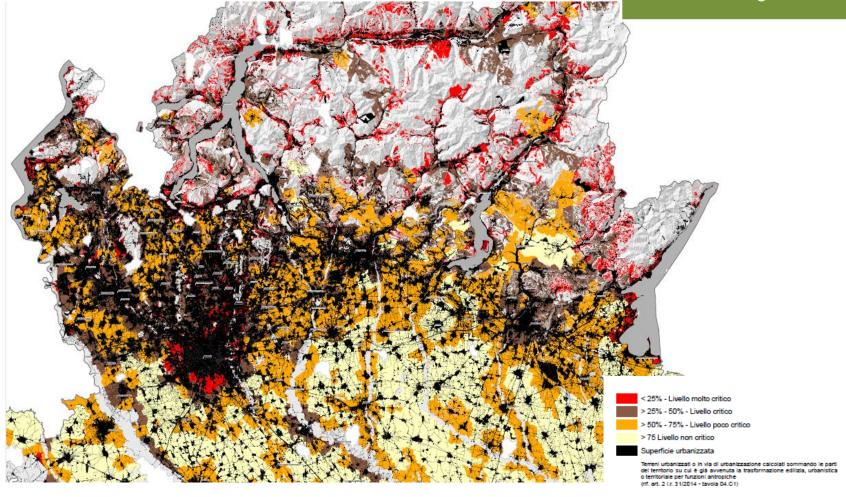




## Tav. 05.D1 - Suolo utile netto

Indice di suolo UTILE NETTO

Criteri di QUALITÀ per l'applicazione della soglia





Tav. 05.D4 - Strategie e sistemi della rigenerazione Tavolo della rigenerazione al fine di:

CRITERI per la Rigenerazione territoriale e urbana

### Areali di programmazione della rigenerazione territoriale

Ambiti in cui i caratteri strategici e le potenzialità della rigenerazione assumono una rilevanza di scala regionale

Le azioni di rigenerazione territoriale possono attivarsi grazie a **processi** di co-pianificazione tra gli enti, attraverso gli strumenti esistenti

- Indirizzare e coord. gli interventi di livello territoriale
- supportare gli E.L. nella definizione di accordi e/o di convenzioni tra gli Enti e diversi soggetti
- definire strumenti di incentivazione e di riduzione dei tributi locali
- individuare le azioni prioritarie per la valorizzazione dei contesti a forte incidenza di aree da rigenerare
- integrare la rigenerazione territoriale con il bilancio e le azioni di governo della Regione



MONITORAGGIO

del consumo di suolo

# Monitoraggio del consumo di suolo in Lombardia

 Ipotesi di utilizzo di un viewer geografico corredato di un menù di editing semplificato

Al servizio si accede online: Geoportale della Lombardia.



# Sintesi del contenuto del progetto di integrazione del PTR

Al termine del processo di adeguamento il progetto prevede una riduzione media del 25% della superficie di Ambiti di Trasformazione su suolo libero

# **QUANTITÀ**

- riduzione media tendenziale del 25% al 2020 delle superfici territoriali delle previsioni di **ambiti di trasformazione su suolo libero**
- differenziazione per province ed ATO

## **QUALITÀ**

Il progetto introduce criteri di qualità per orientare le nuove trasformazioni in luoghi

di minore pregio ambientale, paesaggistico, agricolo, ecc.

- valori dei suoli agricoli
- valori paesistico-ambientali
- compattazione dell'urbanizzato / densificazione



# PROCEDIMENTI CORRELATI:

# **CRITERI E MISURE ATTUATIVE :**

Criteri di individuazione degli interventi pubblici e di interesse pubblico o generale di RILEVANZA SOVRACOMUNALE per i quali non trovano applicazione le soglie di riduzione del consumo di suolo (cfr. l.r. 31/2014 art. 2 c. 4)

d.g.r. n. 1141 del 14 gennaio 2019

Criteri per l'individuazione nei **PGT** delle <u>OPERE INCONGRUE</u> presenti nel territorio agricolo e negli ambiti di valore paesaggistico (ai sensi della I.r. 31/2014 art. 4 c. 9).

d.g.r. 5832 del 18 novembre 2016

Individuazione di misure di semplificazione e incentivazione per il <u>RECUPERO DEL</u>

PATRIMONIO EDILIZIO URBANO E RURALE ESISTENTE (cfr. l.r. 31/2014 art. 4 c. 2).

d.g.r. n. 207 del 11 giugno 2018

Modalità con cui dovranno essere inviati in Regione le <u>informazioni</u> relative al consumo di suolo (cfr. l.r. 31/2014 art. 5)

d.g.r. n.1372 del 11 marzo 2019







## A seguito dell'Integrazione del PTR

# LE PROVINCE E LA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

- adeguano il PTCP/PTM entro 24 mesi, con riferimento ai Criteri dell'Integrazione PTR (art. 5 comma 2 l.r. 31/2014)
- verificano, in sede di parere di compatibilità dei PGT con il PTCP/PTM, anche il corretto recepimento dei Criteri dell'Integrazione PTR (art. 5 comma 4 l.r. 31/2014)

### I COMUNI

- possono approvare alcune fattispecie di variante PGT in coerenza con i Criteri dell'Integrazione PTR (art. 5 comma 4 l.r. 31/2014)
- possono adeguare il PGT all'Integrazione PTR (art. 5 comma 4 l.r. 31/2014)
- adeguano il PGT in occasione della prima scadenza del Documento di piano successiva all'adeguamento del PTCP/PTM (art. 5 comma 3 l.r. 31/2014)



Serie Avvisi e Concorsi n. 11 - Mercoledì 13 marzo 2019

#### E) VARIE

Comunicato regionale 20 febbraio 2019 - n. 23 Direzione generale Territorio e protezione civile - Avviso di approvazione dell'integrazione del piano territoriale regionale ai sensi della I.r. 31/2014

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 5, della I.r. 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio), si avvisa che il Consiglio Regionale, con d.c.r. n. XI/411 del 19 dicembre 2018, ha approvato l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della I.r. 31/2014.

Gli atti assumono efficacia dalla data della presente pubblicazione, con la precisazione che alle varianti generali o parziali del documento di piano, nonché ai piani attuativi in variante al documento di piano dei piani di governo del territorio, per le quali alla medesima data sia già intervenuta l'adozione, non si applicano i disposti di cui all'art. 5, comma 4, quinto periodo, della l.r. 31/2014.

Gli atti costituenti l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della I.r. n. 31/2014, sono messi a disposizione sul portale di Regione Lombardia nella pagina dedicata alla Pianificazione regionale oltre che nel Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica (SIVAS) e sono depositati presso gli uffici della Giunta regionale, Direzione generale Territorio e protezione civile, piazza Città di Lombardia 1 – Milano.

Roberto Laffi





# Regione Lombardia DG Territorio e Protezione Civile Direzione generale e Ufficio di Piano



Hanno collaborato alla redazione del Piano anche:

Fondazione Lombardia per l'Ambiente – FLA Supporto per il PROGETTO di Piano



**Éupolis Lombardia e Università di Bergamo** Supporto per la VAS di Piano



Si ringrazia per l'attenzione

